

Initiative pour la résilience en Afrique

Renforcer un développement urbain tenant compte des risques face au changement climatique

Le défi

Les pays africains sont touchés de façon disproportionnée par le changement climatique, ce qui met en péril la sécurité alimentaire et hydrique, de même que la santé et la biodiversité sur le continent. Outre les dangers liés au climat, tels que les sécheresses, les inondations et les épidémies, les conflits et la corruption menacent également le développement économique et social de nombreuses régions africaines, tout en exacerbant les inégalités. Les villes sont particulièrement vulnérables à ces risques en raison de la concentration de personnes, de biens et d'infrastructures dans les zones urbaines. Les Nations unies estiment que la population urbaine du continent augmentera de près d'un milliard de personnes au cours des trente prochaines années. Malheureusement, l'urbanisation qui en résulte tend souvent à se poursuivre de manière non planifiée et sans tenir compte des risques actuels et futurs pour les villes.

Dans bon nombre d'efforts de développement, les risques ne sont pas systématiquement pris en considération et ne sont pas adéquatement intégrés aux processus de planification et de mise en œuvre. Cela limite la résilience des zones urbaines tout en freinant un développement urbain tenant compte des risques. Par conséquent, les événements extrêmes ont souvent un effet dévastateur qui touche de façon disproportionnée les groupes de population vulnérables, tels que les habitants des quartiers informels. Dans les villes africaines, environ 60 % de la population vit sur place. Outre l'inadéquation des infrastructures et l'absence de mesures de sensibilisation et de prévention des risques, l'inégalité et la marginalisation entraînent une augmentation significative de la vulnérabilité de ces groupes de population aux aléas climatiques et aux risques de catastrophe, affectent ainsi leurs capacités d'adaptation et de réaction. Les femmes, les personnes en situation de handicap, les membres de minorités sociales et certains groupes ethniques sont particulièrement touchés.

Compte tenu de l'ampleur des investissements nécessaires au développement social et à l'amélioration des infrastructures dans les villes, il est essentiel de renforcer leur résilience.

Notre approche

Intitulé du projet	Initiative pour la résilience en Afrique (<i>Resilience Initiative Africa, RIA</i>)
Sur mandat du	Ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement (BMZ)
Région d'intervention	Union africaine (UA) et certains États membres
Organisation de mise en œuvre principale	Deutsche Gesellschaft für internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Budget	14 000 000 d'euros
Durée	07/2022 – 06/2026

Les approches actuelles de gestion des risques de catastrophe (GRC) et d'adaptation au changement climatique ne considèrent souvent qu'une seule menace, généralement un risque naturel, tel que les fortes pluies ou les cyclones. Les mécanismes visant à réduire et à gérer ces risques de catastrophes climatiques ou autres ne sont pas suffisamment coordonnés. Pour faire face aux risques complexes d'aujourd'hui, une gestion efficace des risques nécessite davantage de cohérence et de coopération intersectorielles et à plusieurs niveaux.

En tant que projet lancé à l'échelle régionale, l'Initiative pour la résilience en Afrique (RIA) vise à accroître les capacités des acteurs régionaux, nationaux et locaux, publics et non publics à œuvrer pour un développement urbain tenant compte des risques. L'initiative favorise les échanges techniques et la coordination entre les pays en réunissant les acteurs concernés afin de partager des approches existantes et éprouvées pour réduire, atténuer et gérer les risques. L'approche du développement tenant



De gauche à droite : scène urbaine à Monrovia, Libéria ; Atelier de stratégie à la Commission de l'Union africaine.

compte des risques est essentielle, car le manque de capacités à comprendre et à gérer les risques systémiques met en péril les progrès accomplis en matière de développement durable. Fondée sur une compréhension globale des risques, l'Initiative régionale encourage la prise en compte des risques dans les processus de planification et de mise en œuvre.

Pour assurer que les efforts de développement urbain soient durables et que les communautés soient préparées aux crises futures, l'Initiative s'efforce d'intégrer la connaissance des risques aux actions de développement. Cette approche prend en considération les dangers naturels et d'origine humaine qui tendent à se transformer en risques interdépendants et transnationaux, exacerbés par le changement climatique, l'urbanisation rapide, la fragilité de l'État et les conflits. RIA a défini quatre domaines d'action devant permettre de renforcer la gestion des catastrophes et des risques climatiques en milieu urbain dans le sens d'un développement tenant davantage compte des risques :

- (1) créer une plateforme agile d'apprentissage et d'échange sur le développement urbain tenant compte des risques à l'échelle du continent ;
- (2) aider l'Union africaine et ses États membres à rédiger des directives inclusives et équitables du point de vue du genre en faveur d'un développement urbain tenant compte des risques ;
- (3) mettre en œuvre des mesures participatives pour l'analyse et la réduction des risques et pour la préparation aux catastrophes dans les quartiers d'habitat informel ;
et
- (4) collaborer avec des acteurs de l'adaptation au changement climatique et du financement des actions contre les risques climatiques, tels que l'Initiative d'adaptation pour l'Afrique (IAA), afin de renforcer leurs capacités institutionnelles.

RIA assure un alignement étroit sur le Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe et son programme d'action correspondant pour la mise en œuvre régionale, qui ont été adoptés par l'UA. Tous les résultats seront partagés sur la plateforme d'apprentissage et d'échange afin de permettre la mise à l'échelle ou la reproduction des mesures dans d'autres secteurs au niveau régional.

L'Initiative souhaite renforcer les capacités des populations les plus vulnérables des zones urbaines par le biais d'agents de liaison et de changement. Ces derniers peuvent être des décideur·euse·s intervenant au niveau régional, national ou local, ainsi que des spécialistes d'organisations multilatérales, de communautés économiques régionales et de la société civile. À cet égard, l'Initiative poursuit une approche inclusive et équitable du

point de vue du genre et s'efforce d'impliquer les populations urbaines affectées par de multiples discriminations et désavantages.

Bénéfices

Face aux défis à venir et aux risques croissants, RIA vise à mettre en œuvre des mesures participatives et adaptées au contexte pour la gestion des risques de catastrophes et l'adaptation au changement climatique dans les zones urbaines de certains États membres de l'UA et au sein de ses communautés économiques régionales.

Il s'agit notamment de faciliter l'échange d'expériences entre différents acteurs publics et privés de la région afin de favoriser l'apprentissage mutuel en matière de résilience urbaine. C'est pourquoi l'Initiative promeut la réalisation de formations pour les administrations municipales, par exemple sur l'élaboration de stratégies urbaines de GRC ou de systèmes d'alerte précoce multi-risques.

RIA soutient également la mise en œuvre du nouveau *Programme de résilience urbaine en Afrique* (AURP) de l'UA. Elle compile des études de cas et des exemples de bonnes pratiques et regroupe les voix de différentes parties prenantes en Afrique pour améliorer les directives de l'AURP et produire des recommandations orientées vers l'action.

Au niveau régional, RIA collabore avec la Communauté de développement de l'Afrique australe (SADC) pour favoriser l'opérationnalisation de son *Plan indicatif de développement stratégique régional* et de son *Cadre régional de résilience 2020-2030*. Cette collaboration est source d'activités de soutien au déploiement de l'AURP de l'UA.

En coopération avec le Bureau des Nations unies pour la réduction des risques de catastrophe (UNDRR) et le réseau de la société civile Slum Dwellers International (SDI), le projet organise des formations sur l'évaluation et la cartographie des risques dans certaines villes partenaires de l'initiative « Pour des villes résilientes 2030 » (*Making Cities Resilient*, MCR 2030) et dans certains établissements informels. Ces travaux servent de base à l'élaboration de stratégies de GRC inclusives et équitables du point de vue du genre.

Des activités en matière d'action climatique et de gestion des risques climatiques sont menées avec l'Initiative d'adaptation pour l'Afrique (IAA) afin de renforcer le rôle de celle-ci en tant que plateforme panafricaine dédiée à l'adaptation au changement climatique.

Publié par la

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Sièges sociaux Bonn et Eschborn, Allemagne

Initiative pour la résilience en Afrique
Bureau de la GIZ auprès de l'Union africaine
P.O. Box 100009
Addis-Abeba, Éthiopie
Tél. : +251 / 114703355
ria.hidajat@giz.de
www.giz.de/african-union

En date du

Octobre 2024

Crédits photos

Ursula Meissner : page 1 (à gauche)
Mulugeta Gebrekidan : page 1 (à droite)

Text

Hanna Maier, Jan Reineremann, Stella Lehning, Neda Herrchen

La GIZ est responsable du contenu de la présente publication.

Sur mandat du

Ministère fédéral allemand de la Coopération
économique et du Développement (BMZ)

En coopération avec

Commission de l'Union africaine (CUA) – Département de
l'Agriculture, du Développement rural, de l'Économie
bleue et de l'Environnement durable (ARBE)